

Salvatore Maugeri

GOUVERNANCE(S)

DUNOD

Tout le catalogue sur
www.dunod.com



© Dunod, Paris, 2014

ISBN 978-2-10-071205-2

Le Code de la propriété intellectuelle n'autorisant, aux termes de l'article L. 122-5, 2° et 3° a), d'une part, que les « copies ou reproductions strictement réservées à l'usage privé du copiste et non destinées à une utilisation collective » et, d'autre part, que les analyses et les courtes citations dans un but d'exemple et d'illustration, « toute représentation ou reproduction intégrale ou partielle faite sans le consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause est illicite » (art. L. 122-4).

Cette représentation ou reproduction, par quelque procédé que ce soit, constituerait donc une contrefaçon sanctionnée par les articles L. 335-2 et suivants du Code de la propriété intellectuelle.

SOMMAIRE

Avant-propos	9
Introduction	13
Un retour par la <i>corporate governance</i>	14

Partie ■
La gouvernance de l'entreprise
(ou *corporate governance*)

CHAPITRE 1
***Corporate governance*: historique**

I	Disciplinariser le management	20
II	Institutionnalisation de la <i>corporate governance</i>	24
III	L'entrée en scène des États	29

CHAPITRE 2
**L'ouverture vers les *stakeholders*:
la RSE et l'ISR**

I	Genèse de la RSE/CSR	35
1	Le rôle limité des institutions internationales dans le combat pour la durabilité	38
2	L'initiative Global Compact	40
II	L'ISR: Investissement Socialement Responsable	43
III	L'évaluation des entreprises et placements socialement responsables	48

Conclusion		
La <i>corporate governance</i> : un champ de préoccupation encore incomplet		53

Partie ■■
La gouvernance politico-institutionnelle

CHAPITRE 3
**La gouvernance dans la politique
et les institutions : une dynamique
sociale multiscalaire et convergente**

I	Les sources institutionnelles de la gouvernance	58
II	Gouvernance et mondialisation néolibérale	60

CHAPITRE 4
**Croisade pour la gouvernance :
le rôle de la Banque mondiale**

I	Les origines et les missions de la Banque mondiale	64
	La Banque missionnaire du marché	66
II	Les contorsions sémantiques de la Banque mondiale	69
	1 Agir politiquement en niant le politique	69
	2 Favoriser la « bonne gouvernance » : refaire de la politique, mais pas trop	71
	3 Conclusion	73
III	L'entreprise et le citoyen s'invitent au débat	73
	1 Le mythe d'une régulation équipotente	74
	2 L'insaisissable « société civile »	76
	3 Réflexion de fond	83
	<i>Cartographie des institutions de la gouvernance mondiale</i>	88

PARTIE

Gouvernance mondiale : le temps des doutes

CHAPITRE 5

Multilatéralisme vs lutte des classes

CHAPITRE 6

Les critiques *internalistes*
de la gouvernance mondiale

I	Revivifier la démocratie	105
II	Améliorer la transparence	106
III	<i>Délibéraliser</i> le développement	107
	Conclusion	109
I	La marche imperturbable du néolibéralisme	110
II	La « bonne gouvernance » appliquée aux institutions	110
	Notes	115
	Bibliographie	123

AVANT-PROPOS

Il s'est écrit depuis les années 1980 à travers le monde des milliers de textes sur la gouvernance. On pourrait s'étonner de ce qu'on se hasarde à en proposer un de plus. Nous croyons cependant que l'effort qui nous a occupés dans ces pages trouvera ses défenseurs. Le but de l'ouvrage qu'on propose au public dans cette collection est simple. Il vise à offrir sous une forme synthétique un aperçu aussi complet que possible des origines de la notion et de ses différents usages à travers les champs économiques et institutionnels où son emploi s'est généralisé. Il s'adresse à tous ceux qui, pour des raisons personnelles ou professionnelles, à des fins d'études ou de connaissance, cherchent à comprendre ce qu'est la gouvernance et en saisir les usages dans les différents espaces sociaux où elle est utilisée. Il s'agit en somme d'un instrument de compréhension en même temps qu'un véhicule pour pénétrer avec quelques boussoles l'écheveau proliférant des lieux et débats où s'utilise ce terme.

Notre analyse entend par la même occasion donner au lecteur les clés d'interprétation des raisons d'un succès terminologique, autant que social, mondial. Il s'agit à la fois de l'aider à s'approprier l'histoire et la signification du concept, les différents champs où il a été mis à l'honneur, et de remonter aux sources sociales de sa fabrication. Nous nous sommes efforcés de préciser aussi clairement que possible les enjeux qui s'attachent à son introduction dans le vocabulaire des managers autant que des administrateurs ou des politiciens, qui l'emploient désormais chaque jour, à tout propos ou presque.

Notre introduction permettra de clarifier le parcours historique du terme gouvernance tout en en précisant la signification courante. On verra que, présent autrefois dans notre vocabulaire, le terme est passé en pays anglo-saxons, avant de nous revenir par le biais du lexique managérial. C'est en effet à travers la pensée gestionnaire – la *corporate*

governance – que le terme a fait d’abord son retour dans l’Hexagone. Mais son emploi ne tarde pas à s’étendre au lexique politique d’où il est peut-être initialement parti. C’est pour cette raison qu’on a cru bon d’aborder la gouvernance à travers deux grands champs d’activité : l’économique et le politique, champs qui finissent en réalité par se confondre, comme on le verra.

La première partie de l’ouvrage vise à clarifier les emplois du terme dans l’entreprise et les activités économiques. D’abord cantonné à l’encadrement des relations actionnaires/managers, la gouvernance tend désormais, sous la poussée des thèmes liés à la RSE (Responsabilité Sociétale des Entreprises), à inclure de nouveaux acteurs dans son champ de préoccupation et à s’ouvrir à de nouvelles problématiques, en particulier sociétales et environnementales. Un courant global s’est développé afin de donner à la gouvernance de l’entreprise une signification, une assise méthodologique et des principes communs à travers toute la planète. Des centaines d’instances professionnelles, gouvernementales ou intergouvernementales de par le monde travaillent à donner à la notion et aux pratiques de gouvernance un fonds commun de connaissances et de règles d’application. La conclusion de cette première partie soulignera cependant combien est laborieux l’essor d’une nouvelle dynamique économique, moins libérale, moins financiero-centrée, moins soucieuse du seul intérêt actionnarial pour pouvoir donner à la gouvernance la dimension démocratique et délibérative qu’elle veut exprimer.

La seconde partie est consacrée à la gouvernance dans ce qu’on a appelé le champ politico-institutionnel. Si c’est à partir de l’entreprise que semble s’être imposé le terme gouvernance, on aura l’occasion de voir que les institutions mondiales de régulation économique et d’aide au développement ont joué un rôle central, peut-être même précurseur, dans « l’invention » de la notion. C’est en particulier le travail de la Banque mondiale qui sera pris en considération afin de clarifier les usages du terme dans le discours politique. La conception que se font de la gouvernance les grandes institutions de régulation sera analysée avec

précision, avant de s'arrêter sur les aspects problématiques des idées véhiculées par ces organisations. Il semble en effet qu'une vision très libérale du développement économique et social sous-tende les activités des grands acteurs de la régulation, compromettant les missions qu'ils se sont données au moment de leur création. C'est ce que donnent à voir les difficultés rencontrées dans l'aide au développement et, plus encore, les crises économiques qui se succèdent depuis les années 1980 et qui ont ébranlé le monde en 2007-2008 – apothéose d'un mouvement de planification économique et financière qui semble devoir radicalement changer de cap pour ne pas réitérer ses terribles erreurs.

Dans notre souci d'aider le lecteur à mieux appréhender l'univers de ces institutions, nous avons souhaité offrir dans ce travail un panorama analytique des grands organes de la gouvernance mondiale, détaillant les origines, les moyens et les missions des différentes organisations en charge de la finance, de l'économie, du commerce, du développement ou de la lutte contre la pauvreté, la faim ou l'exclusion. Nous pensons qu'un tel excursus sera un viatique apprécié pour tous ceux qui veulent pénétrer plus avant les arcanes de la gouvernance globale.

Nous espérons qu'avec ces différents éléments, nous aurons atteint les buts fixés en commençant nos investigations. Notre souhait est que l'ouvrage qu'on offre aux lecteurs parvienne à faciliter leur travail de compréhension et d'appropriation d'une des notions les plus largement utilisées aujourd'hui, tant dans l'univers de l'entreprise que celui des relations internationales, des politiques nationales ou du développement local.

