Organización económica internacional

Eduardo Cuenca García
Margarita Navarro Pabsdorf



PIRÁMIDE

Organización económica internacional

EDUARDO CUENCA GARCÍA
CATEDRÁTICO DE ECONOMÍA APLICADA DE LA UNIVERSIDAD DE GRANADA
MARGARITA NAVARRO PABSDORF
PROFESORA TITULAR DE ECONOMÍA APLICADA DE LA UNIVERSIDAD DE GRANADA

Organización económica internacional

EDICIONES PIRÁMIDE

COLECCIÓN «ECONOMÍA Y EMPRESA»

Director:
Miguel Santesmases Mestre
Catedrático de la Universidad de Alcalá

Edición en versión digital

Está prohibida la reproducción total o parcial de este libro electrónico, su transmisión, su descarga, su descompilación, su tratamiento informático, su almacenamiento o introducción en cualquier sistema de repositorio y recuperación, en cualquier forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, conocido o por inventar, sin el permiso expreso escrito de los titulares del copyright.

© Eduardo Cuenca García y Margarita Navarro Pabsdorf, 2023
© Primera edición electrónica publicada por Ediciones Pirámide (Grupo Anaya, S. A.), 2023
Para cualquier información pueden dirigirse a piramide_legal@anaya.es
Juan Ignacio Luca de Tena, 15. 28027 Madrid
Teléfono: 91 393 89 89
www.edicionespiramide.es
ISBN digital: 978-84-368-4757-4

Índice

Acrónimos 13

Prólogo 19

1. Un panorama económico, político y social cambiante 23

1. Los principales desafíos en el mundo actual 23
   1.1. La evolución demográfica en el mundo 24
   1.2. La tecnología que transforma el futuro 32
   1.3. Medioambiente y cambio climático 36
   1.4. Las crisis recurrentes y sus contagios 38
   1.5. El progreso económico y social, nuevos retos 40
   1.6. Del consenso de Washington al consenso de Cornualles (2021) 46

Preguntas y reflexiones 48

2. Actores en las relaciones económicas internacionales 49

1. Las organizaciones internacionales 49
2. Las conferencias y cumbres internacionales 54
3. El poder económico y político de los países 70
4. Los bloques económicos y su influencia 73
5. El poder de las grandes corporaciones multinacionales 76
6. Las organizaciones no gubernamentales (ONG) 78
7. El crimen organizado y la delincuencia internacional en las relaciones internacionales 80

Preguntas y reflexiones 83

3. El sistema de las Naciones Unidas (ONU) 85

1. La Organización de las Naciones Unidas (ONU) 85
   1.1. Órganos principales 86
   1.2. Operaciones de mantenimiento de la paz y misiones políticas 87

© Ediciones Pirámide

1.3. Cortes y tribunales internacionales 88
1.4. Órganos consultivos 88
2. El Consejo Económico y Social (ECOSOC- Economic and Social Council) 89
2.1. Las comisiones orgánicas 89
2.2. Las comisiones regionales 90
2.3. Órganos de expertos 90
2.4. Programas y fondos 90
2.5. Otras entidades 91
3. Organizaciones relacionadas 92
4. Las Naciones Unidas y el Desarrollo. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) 93
5. Los organismos especializados en la ONU 94
5.1. El Fondo Monetario Internacional (FMI. Washington D.C.) 95
5.2. El Grupo del Banco Mundial (GBM. Washington D.C.) 95
5.3. La Organización Internacional de Trabajo (OIT. Ginebra) 96
5.4. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO. París) 96
5.5. La Organización Mundial de la Salud (OMS. Ginebra) 97
5.6. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO. Roma) 98
5.7. El Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA. Roma) .. 99
5.8. La Organización de Aviación Civil Internacional (OACI. Montreal).. 100
5.9. La Organización Meteorológica Mundial (OMM. Ginebra) 100
5.10. La Unión Postal Universal (UPU. Berna) 101
5.11. La Organización Marítima Internacional (OMI. Londres) 101
5.12. La Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT. Ginebra)..... 102
5.13. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI. Ginebra) 103
5.14. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI. Viena) 105
5.15. El Organismo Internacional de la Energía Atómica (OIEA. Viena) 106
5.16. La Organización Mundial de Turismo (OMT. Madrid) 106
5.17. La Organización Mundial del Comercio (OMC. Ginebra)..... 108
6. Hacia una reforma de la ONU 108
Preguntas y reflexiones 110

4. La Organización Mundial del Comercio (OMC) 113

1. Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT). Principios y normas 113
1.1. Los principios fundamentales 114
1.2. Medidas de salvaguardia 115
1.3. Otras excepciones a los principios generales 116
2. El GATT como marco de negociaciones 116
3. La Organización Mundial del Comercio (OMC) 118
3.1. Acuerdos sobre el Comercio de Mercancías (GATT) 119

© Ediciones Pirámide

3.2. Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGSS o GATS) 120
3.3. Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC)..... 121
3.4. Órgano de Solución de Diferencias (OSD)..... 123
3.5. El Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (MEPC).... 124
4. Las conferencias ministeriales..... 124
5. La vigilancia del comercio 125
6. El Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC)..... 126
7. La creación de capacidad comercial en las economías en desarrollo 127
8. El Mecanismo de Transparencia para los Acuerdos Comerciales Regionales (ACR)..... 129
9. El comercio electrónico..... 130
10. Comercio y medioambiente 131
11. La Ronda Doha. Unas negociaciones sin concluir 132
Preguntas y reflexiones 137

5. La Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD-CNUCED)..... 139

1. Origen de la UNCTAD 139
2. Las conferencias de la UNCTAD..... 140
3. Temas a debate en la UNCTAD..... 143
3.1. Los productos básicos 143
3.2. El comercio internacional..... 146
3.3. El sistema de preferencias generalizadas (SPG)..... 147
3.4. La financiación al desarrollo 148
3.5. El transporte marítimo 150
3.6. La importancia de la tecnología en el desarrollo 152
3.7. La cooperación económica entre países en desarrollo (CEPED)..... 153
3.8. Países en desarrollo sin litoral (PEDSL) y países insulares en desarrollo (PIED)..... 154
3.9. Los países menos adelantados (PMA)..... 154
3.10. El análisis económico y la investigación 157
3.11. El desarrollo de los recursos humanos..... 158
3.12. Otras actividades 158
Preguntas y reflexiones 162

6. El Grupo del Banco Mundial (GBM) 163

1. El Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (BIRD)..... 163
1.1. Proyectos específicos 165
1.2. Programas de desarrollo..... 166
1.3. Préstamo para ajuste estructural 166
1.4. Condiciones de la financiación..... 166

© Ediciones Pirámide

2. La Corporación Financiera Internacional (CFI) 167
3. La Asociación Internacional de Desarrollo (AID) 168
4. El Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) 170
5. El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) 172
6. El Servicio de Financiamiento para el Sector Privado (SFSP) de CFI y el Convenio Constitutivo del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones 175
7. El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) o *Global Environment Facility* (GEF) 177
8. El Grupo de Evaluación Independiente del Banco Mundial (GEI) 179
   8.1. Métodos de evaluación del GEI 181
   8.2. Otros mecanismos de evaluación 181
9. Los bancos regionales de desarrollo 183
   9.1. El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) 183
   9.2. El Grupo del Banco Interamericano de Desarrollo (GBID) 184
   9.3. El Grupo del Banco Africano de Desarrollo (GBAfD) 185
   9.4. El Grupo del Banco Asiático de Desarrollo (GBAsD) 187
   9.5. Otros bancos de desarrollo 188
Preguntas y reflexiones 189

7. El Fondo Monetario Internacional (FMI) 191

1. El Fondo Monetario Internacional 191
   1.1. Las crisis del dólar de 1971 y 1973. La quiebra del mecanismo de paridades fijas 192
   1.2. Las cuotas 194
   1.3. La función del oro en la actualidad 194
   1.4. Las consultas según el artículo IV 196
   1.5. La condicionalidad 196
   1.6. Capacidad de préstamo del FMI 197
   1.7. Cambios en la respuesta del FMI frente a la crisis financiera 198
2. Políticas y servicios financieros 199
   2.1. La política de tramos de crédito *(Credit Tranche Policies)* 199
   2.2. Líneas financieras del FMI: concesionarias y no concesionarias 199
      2.2.1. Los servicios de crédito no concesionario del FMI 200
      2.2.2. Los servicios de crédito concesionario 203
3. El origen de los servicios de crédito concesionario para los países de bajo ingreso 211
   3.1. La Lucha contra la Pobreza y el Alivio de la Deuda 211
   3.2. La Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) 212
4. Eliminación de algunos servicios financieros 214
5. El Derecho Especial de Giro (DEG) 214
6. Evaluaciones internas y externas de las actividades del FMI. La Oficina de Evaluación Independiente (OEI) del FMI 216
Preguntas y reflexiones 219

© Ediciones Pirámide

8. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) 221

1. La Organización Europea de Cooperación Económica (OECE) 221
2. El paso de la OECE a la OCDE 222
   2.1. Estructura institucional 225
   2.2. Órganos semiautónomos 226
3. Objetivos de la OCDE 227
4. La Agencia Internacional de la Energía (AIE) 229
5. La Agencia para la Energía Nuclear (AEN) 234
6. El Centro de Desarrollo (DEV) 234
7. El Centro de Investigación e Innovación en la Enseñanza (CERI) 235
8. El Club del Sahel y de África Occidental (SWAC) 236
9. El Foro Internacional del Transporte (ITF) 238
10. El Grupo de Acción Financiera (GAFI/FATF) 239
11. El Comité de Ayuda al Desarrollo y la ayuda oficial al desarrollo 239

Preguntas y reflexiones 245

Bibliografía 247

© Ediciones Pirámide

Acrónimos

ACC Fondo Fiduciario para Alivio y Contención de Catástrofes.
ACNUR Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
ADPIC Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio.
AEN Agencia de Energía Nuclear.
AFC Acuerdo sobre Facilitación del Comercio.
AGP Acuerdos Generales para la Obtención de Préstamos.
AID Asociación Internacional de Desarrollo.
AIE Agencia Internacional de la Energía.
AOD Ayuda Oficial al Desarrollo.
APEC Foro de Cooperación Económica Asía-Pacífico.
ASB Acuerdos Stand-By.
ASEAN Asociación de Naciones del Sudeste Asiático.

BAfD Banco Africano de Desarrollo.
BAsD Banco Asiático de Desarrollo.
BERD Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo.
BID Banco Interamericano de Desarrollo.
BIRD Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo.

CAD Comité de Ayuda al Desarrollo.
CAME Comité de Ayuda Mutua Económica.
CAN Comunidad Andina.
CARICOM Comunidad del Caribe.
CCD Comité de Comercio y Desarrollo.
CCG Consejo de Cooperación del Golfo.
CCI Centro de Comercio Internacional.

© Ediciones Pirámide

CCTD Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo.
CDB Convenio de Naciones Unidas sobre Diversidad Biológica.
CECA Comunidad Europea del Carbón y del Acero.
CEDEAO/ECOWAS Comunidad Económica de los Estados del África Occidental.
CEEAC Comunidad Económica de los Estados del África Central.
CEMAC Comunidad Económica y Monetaria del África Central.
CEPA Comisión Económica para África.
CEPAL Comisión Económica para América Latina de las Naciones Unidas.
CEPE Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas.
CEPED Cooperación Económica entre Países en Desarrollo.
CERI Centro de Investigación e Innovación en la Enseñanza.
CERT El Comité de Investigación y Tecnología Energética.
CESPAO Comisión Económica y Social para Asia Occidental.
CFI Corporación Financiera Internacional.
CIADI Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativa a Inversiones.
CIFD Conferencia Internacional de Financiación para el Desarrollo.
CII Corporación Interamericana de Inversiones.
CILSS Comité Permanente Interestatal para la Lucha contra la Sequía en el Sahel.
CIPB Convenios Internacionales de Productos Básicos.
CIPD Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo.
CITES Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas.
CMNUCC Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
COMESA Mercado Común del África Oriental y Austral.
CSA Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.
CTBTO Organización del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares.

DEG Derecho Especial de Giro.
DEO Departamento de Evaluación de Operaciones del Banco Mundial.
DEV Centro de Desarrollo.
DPI Derechos de Propiedad Intelectual.

ECOSOC Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas.
EFTA/AELC Asociación Europea de Libre Comercio.

FAfD Fondo Africano de Desarrollo.
FAO Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.
FAsD Fondo Asiático de Desarrollo.
FENU Fuerza de Emergencia de la ONU.

© Ediciones Pirámide

FFCLP Fondo Fiduciario para el Alivio de la Deuda y la Lucha contra la Pobreza.
FIDA Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola.
FMAM El Fondo para el Medio Ambiente Mundial.
FMI Fondo Monetario Internacional.
FOMN Fondo Multilateral de Inversiones.

GAD Grupo de Asistencia para el Desarrollo.
GAFI/FATF Grupo de Acción Financiera.
GATS Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios.
GATT Acuerdo General sobre los Aranceles y el Comercio.
GBM El Grupo del Banco Mundial.
GEI Gases de Efecto Invernadero.

IADM Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral.
IED Inversión Extranjera Directa.
IFR Instrumento de Financiación Rápido.
INSTRAW Instituto Internacional de Investigación y Capacitación para la Promoción de la Mujer.
IPPC Panel Intergubernamental del Cambio Climático.
IRENA Agencia Internacional de Energías Renovables.
ITF Foro Internacional del Transporte.

LCF Línea de Crédito Flexible.
LLCP Línea de Liquidez a Corto Plazo.
LPL Línea de Precaución y de Liquidez.

MCCA Mercado Común Centroamericano.
MEPC Mecanismos de Examen de las Políticas Comerciales.
MERCOSUR Mercado Común del Sur.
MFC Mecanismo de Financiación Combinado.
MFMN Mecanismo de Financiación en Moneda Nacional.
MIM/EIF Marco Integrado Mejorado.
MMR Mecanismo de Mitigación de Riesgos.

NAP Nuevos Acuerdos para la Obtención de Préstamos.
NFT Fondo Especial de Nigeria.

OACI Organización de Aviación Civil Internacional.
OCDE Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.
ODM Objetivos de Desarrollo del Milenio.
ODS Objetivos de Desarrollo Sostenible.
OECE Organización Europea de Cooperación Económica.

© Ediciones Pirámide

OEI Oficina de Evaluación Independiente del Fondo Monetario Internacional.
OEPC Órgano de Examen de las Políticas Comerciales.
OIC Organización Internacional de Comercio.
OIEA Organismo Internacional de la Energía Atómica.
OIM Organización Internacional para las Migraciones.
OIT Organización Internacional de Trabajo.
OMC Organización Mundial del Comercio.
OMGI/MIGA Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones.
OMI Organización Marítima Internacional.
OMM Organización Meteorológica Mundial.
OMPI Organización Mundial de la Propiedad Intelectual.
OMS Organización Mundial de la Salud.
ONU-Hábitat Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos.
ONU Organización de las Naciones Unidas.
ONUDI Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.
ONUSIDA Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA.
OOPS Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en Oriente Próximo.
OPAQ Organización para la Prohibición de las Armas Químicas.
OPEP Organización de Países Exportadores de Petróleo.

PEDSL Países en desarrollo sin litoral.
PIED Países insulares en desarrollo.
PIPB Programa Integrado sobre Productos Básicos.
PISA Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos de la OCDE.
PMA Programa Mundial de Alimentos.
PMA Países menos adelantados.
PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
PNUMA Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente.
PPME Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados.

SADC Comunidad de Desarrollo del África Austral.
SAF Servicio Ampliado del FMI.
SAPTA Acuerdo de Comercio Preferencial del Asia Meridional.
SCA Servicio de Crédito Ampliado.
SCLP Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza.
SCR Servicio de Crédito Rápido.
SCS Servicio de Crédito Stand-By.
SDN Sociedad de Naciones.
SFSP Servicio de Financiación para el Sector Privado.
SGPC Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo.
SPG Sistema de Preferencias Generalizadas.
SRAE Servicio Reforzado de Ajuste Estructural.

© Ediciones Pirámide

STDF Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio.
SWAC Club del Sahel y de África Occidental.

T-MEC Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá.

UE Unión Europea.
UEMOA Unión Económica y Monetaria del África Occidental.
UIT Unión Internacional de Telecomunicaciones.
UNCTAD Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.
UNESCO Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.
UNFPA Fondo de Naciones Unidas para la Población.
UNFSS Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de la ONU.
UNICEF Fondo de Naciones Unidas para la Infancia.
UNIDIR Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre Desarme.
UNIFEM Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.
UNISDR Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres.
UNITAR Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional y la Investigación.
UNODC Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.
UNOPS Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas.
UNSSC Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas.
UNU Universidad de las Naciones Unidas.
UNWOMEN ONU Mujeres.
UPU Unión Postal Universal.

© Ediciones Pirámide

Prólogo

En períodos de cambios tan profundos como los que están ocurriendo en la actualidad, y que suscitan grandes inquietudes, los principales actores de la escena internacional deben reaccionar en busca de posibles soluciones.

La mecánica del desarrollo que hemos alimentado en las últimas décadas ha estado interactuando negativamente en aspectos relacionados con: la reducción de la brecha entre ricos y pobres, el aumento del número de países que sufren inseguridad alimentaria y enfermedades, la disponibilidad de recursos naturales para todos, el logro de un desarrollo más sostenible y la irrupción de las nuevas tecnologías, que están transformando nuestras vidas y formas de trabajo, pero cuyos efectos son diferentes en la medida que no todos los países van a poder adaptarlas de la misma manera y con la misma intensidad.

Estos cambios han obligado a redefinir el concepto de desarrollo, ampliándolo hasta desbordar lo meramente económico, y a analizar las raíces que han provocado las recurrentes crisis mundiales, que afectan a tantas personas y actividades, con la esperanza de aprender algunas lecciones sobre sus causas.

Hay que reflexionar también sobre la inexorable reducción de la participación del trabajo en la generación de riqueza y responder a las innovaciones tecnológicas que ahorran mano de obra y sustituyen trabajadores por maquinaria, creando un estado permanente de subempleo o desempleo.

Respecto a la población, los habitantes del planeta crecen en número, pero con condiciones de vida, derechos y oportunidades desiguales. Paralelamente, la pobreza, los conflictos y las tensiones medioambientales han generado crecientes corrientes migratorias cada vez más intensas que han originado, entre otros efectos, un tóxico incremento del populismo que pone en peligro los avances democráticos.

A esa situación, hay que añadir las consecuencias negativas que sufren ciudadanos de muchos países ocasionadas por conflictos religiosos, étnicos y raciales, la proliferación del terrorismo, con acciones cada vez más destructivas y difíciles

© Ediciones Pirámide

de prevenir, y las actuaciones de grupos de delincuencia organizada que se aprovechan y manejan a los colectivos más débiles, convirtiéndose en sofisticadas empresas globales del crimen.

Las circunstancias mencionadas nos inclinan a pensar que el futuro no va a ser necesariamente de *color de rosa* si continúan esas tendencias. Sin embargo, sí contamos con recursos e ideas para enfrentarnos a ellas con nuevos instrumentos y siendo conscientes de que esos temas son cada vez más globales, complejos y sometidos a constantes incertidumbres.

También tenemos que entender con claridad que son amenazas tan profundas que no es posible abordarlas sin una colaboración decidida entre gobiernos, organizaciones internacionales, empresas, las ONG e individuos creativos.

Pero para que las iniciativas que se adopten sean eficaces, es necesario que mejoren los procesos de toma y aplicación de decisiones estratégicas interinstitucionales, y podamos alcanzar esas metas que permitan que las cosas funcionen mejor para todos y vivir en un entorno más favorable de lo que hoy creemos posible.

Con las nuevas recetas se deben promover economías de mercado éticas, más justas y que ofrezcan igualdad de oportunidades, garantizadas por sistemas judiciales que se atengan al Estado de derecho. Asimismo, los gobiernos deben ofrecer estabilidad política, combatir la corrupción, proporcionar incentivos a las empresas que cumplan objetivos sociales y medioambientales, y generar un clima propicio para la inversión.

Es primordial lograr sistemas democráticos más transparentes y contrarrestar las campañas de desinformación que nos asaltan constantemente, la censura de los gobiernos y el control de los grupos de interés sobre los medios de comunicación.

Otra de las grandes preocupaciones es que las partes del mundo que más están creciendo no son necesariamente países en los que se respetan las libertades. Suscriben el mercado porque trae prosperidad, pero no avanzan en las libertades y los derechos humanos.

La expansión de la democracia, la libertad y la cultura son condiciones *sine qua non* para construir un futuro más justo y en paz, en un mundo en el que muchos siguen sufriendo la crudeza de guerras y conflictos que solo siembran desolación y dolor. En ese sentido, deben concretarse procedimientos internacionales para ayudar a los Estados fallidos, o a intervenir cuando un Estado se convierta en una amenaza significativa para sus ciudadanos o para otros países.

En otro orden, la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito ha advertido sobre la necesidad de crear una mayor conciencia sobre la dimensión que está tomando la delincuencia organizada transnacional, sin que existan planes globales para combatirla con más rotundidad. Su capacidad de compraventa de voluntades gubernamentales podría convertir la democracia en un espejismo.

Sin embargo, en muchas de las áreas en las que estas amenazas están latentes no estamos progresando con la intensidad deseada, o no lo hacemos con la necesaria rapidez. Las alternativas para avanzar tanto en entornos nacionales, globa-

© Ediciones Pirámide

les o corporativos son tan complejas y cambian tan rápidamente, que es casi imposible que quienes toman las decisiones recaben y asimilen la información necesaria para articular políticas coherentes y eficaces.

La aceleración que imprimen los cambios reduce drásticamente el tiempo transcurrido desde que se reconoce la necesidad de actuar hasta que se completan los pasos para adoptar las medidas adecuadas.

Como resultado, muchas de las instituciones mundiales y los procesos de toma de decisiones son ineficientes, lentos o están mal informados. Las estructuras organizativas no están previendo y respondiendo con la suficiente celeridad.

Además, es necesario que la formulación de políticas y normas a aplicar en cada caso sea más participativa y basada en la investigación y en los criterios de especialistas. Con malas decisiones adoptadas, las buenas no tomadas o las instituciones que no encaran sus desafíos con más contundencia y una estrategia clara, es probable que nos estemos adentrando en escenarios muy negativos.

Las soluciones tampoco podrán estar basadas en fórmulas caducas del pasado, sino en nuestra capacidad de, apoyándonos en la experiencia que nos ofrece la historia y en una autocrítica serena, intuir en el paisaje difuminado del futuro, y de diseñar una arquitectura distinta del mundo donde lo humano sea lo esencial.

El propósito de este libro es acercar al lector a la naturaleza de esos retos y a cómo están reaccionando los organismos internacionales para responder a las posibles amenazas que se pueden generar, y que, al mismo tiempo, se aprovechen las oportunidades que nos ofrece el siglo XXI.

A los dos capítulos introductorios en los que se plantean algunos de estos temas, le sigue un análisis de organismos clave comprometidos en la interpretación y búsqueda de soluciones de muchos de esos problemas, como son: las Naciones Unidas, la Organización Mundial del Comercio (OMC), la Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD), el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

En el caso de las Naciones Unidas, parece que todavía están lejos de cumplir sus metas de mantener la paz y la seguridad en el mundo, desarrollar relaciones amistosas entre países, y lograr la cooperación para solucionar las cuestiones internacionales. Las rivalidades entre las grandes potencias y la reticencia de sus miembros a ceder libertad de acción en beneficio de todos han sido algunas de las causas.

Con ello, no queremos insinuar que la ONU carezca de valor, pues constituye un espacio útil donde los gobiernos pueden dialogar para evitar o aliviar crisis. Además, sus agencias especializadas, colaborando en hechos más específicos, están promoviendo en distintas parcelas el desarrollo económico y social, y facilitando acuerdos que van desde las telecomunicaciones hasta el control de las instalaciones nucleares. El éxito de estos organismos especializados está en que cuando la ONU ha ido encontrando obstáculos para avanzar, los países han ido

© Ediciones Pirámide

formando coaliciones, dispuestos a actuar con más contundencia en asuntos puntuales de trascendencia regional o mundial.

La OMC se ha convertido en la principal organización internacional que se ocupa de las normas que regulan el comercio. Su función es velar por que las corrientes comerciales circulen con la mayor justicia, fluidez y libertad posible.

En su rol más destacado, la UNCTAD se ha constituido como el foro primordial para el tratamiento integral del comercio, el desarrollo y la asistencia técnica en algunas áreas específicas, especialmente en los países en vías de desarrollo.

En paralelo, el Grupo del Banco Mundial trabaja con los países en desarrollo con el fin de reducir la pobreza y aumentar la prosperidad compartida, mientras que el FMI se ocupa de estabilizar el sistema monetario internacional y ofrecer líneas de crédito a los países afectados por desequilibrios internos y externos.

Finalmente, de la OCDE destacamos su capacidad para promover políticas que mejoren el bienestar económico y social en el mundo, propiciando la cooperación entre las naciones y la búsqueda de soluciones a problemas comunes.

Este libro pretende ofrecer un material formativo para los estudiantes y para los que, más allá de las enseñanzas universitarias, quieran introducirse en estos estudios. No podemos levantar el espeso velo que oculta el porvenir, pero sí aventurar algunas reflexiones sobre los cambios que inevitablemente se tendrán que realizar en aspectos de la vida política, económica y social de cara a los años venideros. Por esa razón, en su contenido hemos tratado de combinar la claridad expositiva con el rigor de los análisis.

LOS AUTORES

© Ediciones Pirámide

1 Un panorama económico, político y social cambiante

1. LOS PRINCIPALES DESAFÍOS EN EL MUNDO ACTUAL

Tras la Segunda Guerra Mundial, el mundo se organizó en naciones-Estado, con un orden que funcionó relativamente bien hasta el comienzo del nuevo milenio. Sin embargo, en la actualidad las preocupaciones sobre las amenazas que planean sobre el planeta trascienden las fronteras nacionales.

Además de los temas económicos, políticos o militares que han venido preocupando desde mediados del siglo XX, otros como las crisis sanitarias, los movimientos masivos de personas, la escasez de recursos vitales como alimentos, agua y energía, el poder creciente de la delincuencia organizada, las amenazas terroristas, la expansión de las redes sociales, la ciberseguridad, entre otros, ponen en riesgo la estabilidad y el bienestar de la población mundial.

Como consecuencia de todos esos hechos, se ha multiplicado la participación de colectivos preocupados por encontrarles soluciones. La inquietud por el orden global no está solo en la mente de los actores tradicionales, a estos se han unido empresarios, grupos civiles, filántropos, profesores y dirigentes que lideran iniciativas dirigidas a conseguir la seguridad de todos.

Esa amplia participación de agentes económicos, políticos y sociales hace más difícil establecer fronteras entre los temas locales, nacionales e internacionales que preocupan a los ciudadanos. En la búsqueda de remedios eficaces, se abren profundas divisiones en defensa de intereses partidistas y ante las exigencias cada vez mayores de reformas sistémicas a largo plazo.

En situaciones como las actuales, donde todo cambia a gran velocidad, hay que renunciar a la idea de que podemos recuperar el mundo pasado y seguir aplicando recetas que ya no son efectivas. Asimismo, teniendo en cuenta la conexión entre muchas de las variables a considerar, si no analizamos los hechos con una visión de conjunto no se avanzará, ya que muchas cosas están cambiando al mismo tiempo y, a su vez, afectando a otras.

© Ediciones Pirámide

En el plano político, las partes del mundo que más están creciendo no son necesariamente democracias liberales. Adoptan el mercado como sistema económico porque genera prosperidad, aunque no se consiguen los avances necesarios en democracia y reconocimiento de los derechos humanos.

Hacer frente a todos los retos planteados es muy difícil, en la medida en que las presiones a corto plazo de determinados grupos terminan doblegando las aspiraciones de los gobiernos y dejando de lado los verdaderos objetivos de los que depende el futuro de un mundo más seguro, equilibrado y justo. En otro orden, habría que abandonar políticas públicas ineficientes que no solucionan los problemas y que, incluso, pueden ser focos de corrupción.

De cara a activar iniciativas o aplicar nuevas recetas, no creemos que las instituciones que se crearon tras la Segunda Guerra Mundial no sean ya útiles. Aprovechando su experiencia, habría que reformarlas en lugar de construir otras nuevas, como se propone en determinados foros.

En este contexto, destacamos algunos de los retos actuales y los que previsiblemente se van a plantear en los próximos años.

1.1. La evolución demográfica en el mundo

El mundo tardó más de 50.000 años en llegar a los 1.000 millones de habitantes. Desde 1960 la población ha aumentado en miles de millones de personas, llegando ese año a los 3.000, en 2000 a los 6.000 y, según las perspectivas sobre la población mundial de la División de Investigación Demográfica y Población Mundial de la ONU, en 2050 se prevé que en el planeta se llegue a los 9.100 millones de habitantes. La gran mayoría vivirán en países pobres, mientras que en los desarrollados se mantendrá prácticamente igual o disminuirá.

Pese a todo, la tasa de crecimiento demográfico se ha ido frenando, pasando de un máximo anual superior a 2% a fines de la década de los sesenta a la actual de 1%, que para 2050 está previsto que sea la mitad.

De los diez países más poblados actualmente, China, India, Estados Unidos, Indonesia, Pakistán, Brasil, Nigeria, Bangladés, Rusia y México, en 2050 China ya no estará a la cabeza, será India, y México y Rusia no estarán ya en la lista, Nigeria pasará del séptimo al tercer lugar, Estados Unidos será el único país rico que se mantendrá, y entrarán la República Democrática del Congo y Etiopía.

Será una situación muy diferente, ya que muchos de ellos son países muy inestables o están en guerra, otros son potencias nucleares como Estados Unidos, India, China y Pakistán y otros muy vulnerables al cambio climático como Bangladés, el país más densamente poblado del mundo y el de altitud más baja.

Las proyecciones estimadas de la ONU y el Banco Mundial muestran que, además de los componentes tradicionales que determinan la población (mortalidad, migración y fertilidad), se introducen como variables nuevas de crecimiento los posibles límites ambientales.

© Ediciones Pirámide

La desaceleración del crecimiento de la población y el aumento de la edad media mundial generará oportunidades para algunas economías en desarrollo pero, al mismo tiempo, el envejecimiento y el descenso de la población en algunas economías desarrolladas condicionarán su evolución.

Los países más atrasados de África y el sur de Asia concentrarán casi todo el crecimiento de la población mundial durante las próximas dos décadas, con elevadas tasas de urbanización que limitarán su capacidad para proporcionar las infraestructuras y los sistemas educativos necesarios para atender sus necesidades. En algunos países, un alto porcentaje de sus ciudadanos superarán los 60 años, lo que supondrá una transformación en el consumo de ese colectivo.

Es probable también que los cambios demográficos y los incentivos económicos aumenten los movimientos migratorios desde África subsahariana hacia países desarrollados con población envejecida. Los conflictos y los cambios en la climatología intensificarán y agravarán estos desplazamientos.

Como consecuencia, estas tendencias en la demografía y el desarrollo humano obligarán a asignar mucho más gasto público para cubrir sus necesidades, mejorar los sistemas sanitarios, cubrir las exigencias generadas por el envejecimiento, atender los efectos derivados del proceso de urbanización y mayor concentración de la población en las ciudades, así como el despoblamiento de las zonas rurales.

Los movimientos migratorios

Dentro de la problemática que envuelve el crecimiento de la población, los movimientos migratorios tendrán un relieve especial.

Los factores que determinan estos flujos son numerosos, y algunos están vinculados a la prosperidad económica, la desigualdad, la demografía, la violencia y los conflictos, y al cambio climático. Entre ellos podemos destacar:

— Factores económicos, especialmente relacionados con la diferencia en los niveles de vida, de salarios, de crecimiento económico, o con la búsqueda de mejores oportunidades de trabajo.
— La situación política y social. Atraídos por la buena gobernanza o la calidad de los servicios públicos, y huyendo de la corrupción, la dificultad de acceder a la educación y a los sistemas de salud, entre otros temas.
— Los desequilibrios demográficos en la oferta y la demanda de mano de obra entre las regiones desarrolladas y en desarrollo.
— Los conflictos internos de carácter étnico, los religiosos, la discriminación, la desigualdad económica, los desastres naturales o los generados por el control de los recursos naturales.
— Factores ambientales y desastres naturales (terremotos, inundaciones, sequías, etc.).

© Ediciones Pirámide